



NEWSLETTER Issue 2017/1, January 2017

ENI SEIS II Восточный Проект 2016–2020

Внедрение принципов и практики применения общей системы экологической информации (SEIS) в странах восточного партнёрства



© Chap Sofie, Environment & Me/EEA



Проект финансируется Европейским Союзом



**Европейское
агентство по
окружающей среде**

Содержание

Проект ENI SEIS II EAST.....	3
Завершение начального этапа.....	4
Региональное консультативное совещание	5
Первое совещание Регионального руководящего комитета.....	6
Управление выполнением проекта на уровне стран	8
Посещение стран в 2016 году	9
Предстоящие мероприятия.....	12



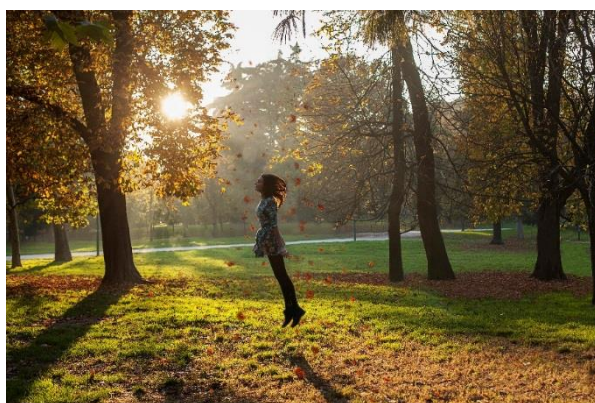
Завершение начального этапа, **4**
© Desmond Coyles, Environment & Me/EEA



Regional consultation meeting, **20**
© EEA



Региональное консультативное совещание, **5**
© EEA



Предстоящие мероприятия, **12**
© Erika Zolli, My City /EEA



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Введение: Проект ENI SEIS II EAST

1 февраля 2016 года Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС) приступило к выполнению второго этапа финансируемого ЕС проекта ENI SEIS II EAST вместе с шестью странами «Восточного партнерства» – Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной. Четырехлетний проект направлен на поддержку **охраны окружающей среды** за счет **укрепления управления в природоохранной сфере**.

Основной целью проекта является продолжение внедрения принципов и методов Совместной системы экологической информации (SEIS).



Проект управляется и внедряется ЕАОС, имеющим обширный опыт сотрудничества и обмена опытом в рамках Европейской сети экологической информации и наблюдения (Eionet). Проект способствует укреплению ведущей роли ЕАОС в области совместного использования знаний об окружающей среде и наращивания потенциала.

Проект запланирован на 2016–2020 годы и финансируется Генеральным директором Европейской комиссии по

политике соседства и переговорам о расширении (DG NEAR) в рамках Европейского инструмента соседства (ЕИС).

Ожидаемые результаты проекта включают:

Результат 1: Совершенствование выполнения региональных и международных обязательств в области отчетности, связанной с состоянием окружающей среды, в соответствии с современными методами ЕС и ЕАОС.

Результат 2: Укрепление технических и организационных возможностей государственных органов в области работы со статистическими данными и информацией о состоянии окружающей среды и их использования для содействия принятию решений в соответствии с современными методами ЕС и ЕАОС.

Результат 3: Подготовка регулярных докладов о состоянии и будущем окружающей среды основанных на показателях отчетов в соответствии с современными методами ЕС и ЕАОС.

Методы работы

Для выполнения проекта будет использован ряд методов наращивания потенциала и оказания технического содействия странам-участницам. Эти методы включают поддержку развития межведомственного диалога между государственными органами, организацию посещения стран экспертами и ознакомительные поездки, подготовку рекомендаций в соответствии с передовыми методами Eionet, а также практическое обучение в определенных приоритетных областях.





© Desmond Coyles, Environment & Me/EEA

Завершение начального этапа

Приоритеты начального этапа включали определение направлений работы и конкретных задач проекта, проведение консультаций со странами, привлечение подрядчиков-исполнителей и организацию управления проектом. Начальный этап был завершен в октябре 2016 года.

За девять месяцев начального этапа были достигнуты следующие результаты:

- определены ключевые участники проекта — во всех шести странах-партнерах;
- подготовлены документы по управлению проектом, проекты планов работ в странах и методическая документация;
- проведен первый региональный семинар по статистике в области отходов (6-7 июня 2016 года, Чакви, Грузия);
- в ЕАОС сформирована группа выполнения проекта;
- в Армении, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине проведены консультации;
- в Украине и Грузии проведены семинары по применению методики Corine Land Cover (CLC) для анализа состояния и изменения почвенно-растительного покрова;
- деятельность по распространению информации о проекте включала разработку сайта, а также освещение внедрения SEIS и сотрудничества в рамках Европейской политики соседства (ЕПС) в ходе конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Батуми;
- выявлены возможности для взаимодействия и потенциальные области сотрудничества с другими проектами и организациями-партнерами в регионе.

К настоящему времени начато осуществление проекта.



Региональное консультативное совещание Чакви, Грузия

Первое региональное консультативное совещание по проекту состоялось 7 июня 2016 года. На совещании были представлены цели и ожидаемые результаты проекта, а также обзор ситуации в странах-партнерах. Кроме того, были определены возможности для взаимодействия с другими проектами и международными партнерами.

Совещание было организовано во время проведения Восьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Батуми (Грузия).



В совещании приняли участие координаторы проекта из шести стран-партнеров, представители DG NEAR, Агентства по окружающей среде Австрии, Евростата, ЕЭК ООН, Всемирной организации здравоохранения, Экологической сети «Зой» (генерального подрядчика-исполнителя проекта), Регионального экологического центра для Южного Кавказа (РЭЦ-Кавказ), а также коллеги из ЕАОС.

Участники совещания пришли к следующим выводам:

- необходимо разработать планы работ по внедрению SEIS на уровне стран, содержащие определенные для каждой страны мероприятия, цели и показатели эффективности, и обеспечить утверждение этих планов соответствующими государственными органами стран;
- важнейшей целью остается укрепление процессов регулярной подготовки, анализа и использования экологических показателей в интересах формирования экологической политики на объективной основе и качественного управления в природоохранной сфере. В этом контексте страны – участницы проекта должны продолжать работу над согласованными методиками для совершенствования расчета и совместного использования показателей, опираясь на результаты проделанной работы по внедрению набора экологических показателей ЕЭК ООН и связи с показателями достижения целей устойчивого развития ООН (ЦУР);
- необходима дальнейшая разработка четко сформулированных протоколов и соглашений о межведомственном сотрудничестве в сфере работы с данными о состоянии окружающей среды, чтобы обеспечить регулярный и своевременный обмен ими внутри стран и на международном уровне и систематический доступ к ним общественности. Руководство этим процессом могут осуществлять межведомственные «группы выполнения проекта SEIS», создаваемые в странах;
- необходимо уделять больше внимания превращению имеющихся показателей в информацию, которая может быть использована для формирования и реализации государственной политики. Шаги в этом направлении могут включать наращивание потенциала в области подготовки основанных на показателях докладов о состоянии окружающей среды, а также привлечение более широкого круга партнеров, представляющих различные министерства и ведомства.



Первое совещание Регионального руководящего комитета

Первое совещание Регионального руководящего комитета состоялось в Брюсселе (Бельгия) 29-30 ноября 2016 года. Комитет обсудил приоритеты и планы проекта на 2017 год в регионе и в отдельных странах.



В совещании приняли участие координаторы проекта из шести стран-партнеров, представители DG NEAR, Генерального директората Европейской комиссии по окружающей среде, Евростата, Словакии, выступающей в качестве страны – председателя Совета ЕС, ОЭСР, ЕЭК ООН, ЮНЕП, Экологической сети «Зой», РЭЦ-Кавказ, «ЭкоФорум», а также коллеги из ЕАОС.

Цели первого совещания Руководящего комитета проекта ENI SEIS II East были определены следующим образом:

- согласование региональных приоритетов – тематических областей проекта с соответствующими задачами и способами их решения;
- анализ выводов и результатов обсуждения на уровне стран, полученных на начальном этапе проекта;
- обсуждение предлагаемых элементов планов работ на уровне стран и мероприятий по их выполнению как в 2017 году, так и на последующих этапах (до 2020 года);
- обеспечение продуктивного взаимодействия с другими существенными региональными и национальными проектами и процессами, осуществляемыми при поддержке делегаций ЕС в странах, ООН или в рамках двусторонних программ.

Результаты

Одним из важных выводов, сделанных участниками совещания, является необходимость дальнейшего уточнения и согласования задач проекта SEIS II в соответствии с положением о “внедрении SEIS к 2021 году” (включенным в Декларацию Конференции министров в Батуми, принятой в июне 2016 года).





В контексте «сотрудничества» как одного из трех компонентов SEIS важнейшее значение имеет формирование в странах «групп выполнения проекта SEIS» (NIT). Эти группы будут способствовать развитию межведомственного взаимодействия и распространению информации о результатах проекта. Приоритетными задачами являются также формирование политики в области экологических данных и заключение межведомственных соглашений, способных создать условия для полноценного функционирования комплексных информационных систем в странах.

Приоритетом в области «содержания» является наличие полного набора согласованных экологических показателей и обеспечение связи между различными процессами в области показателей, включая экологические показатели ЕЭК ООН и показатели «зеленого» роста ОЭСР и ЦУР, – что позволит странам-партнерам упростить соответствующие процессы и избежать дублирования усилий. Кроме того, необходимы усилия по гармонизации методов, используемых Eionet и ЕЕА, Системы эколого-экономического учета ООН (СЭЭУ) и Рамок для развития экологической статистики ООН (РРЭС). Предлагаемые тематические приоритеты включают водные ресурсы (объем и качество), биоразнообразие (в связи с формированием «Изумрудной сети» охраняемых территорий) и загрязнение воздуха (в контексте Директивы ЕС о качестве воздуха и взаимодействия с другими процессами). Общий для всех стран пилотный проект также предполагает использование методики CLC для изучения изменений почвенно-растительного покрова на шести выбранных участках городских территорий.

В области «инфраструктуры» деятельность будет сосредоточена на использовании концепций европейских систем, как Европейская информационная система по водным ресурсам (WISE) и Европейская информационная система по биоразнообразию (BISE). Ожидается, что это будет содействовать организации информации на уровне стран и региона и созданию в странах аналогичных систем. Важно отметить, что подобные WISE и BISE системы одновременно представляют собой сети партнеров (из нескольких заинтересованных сторон), порталы (обеспечивающие доступ к данным и статистике о состоянии окружающей среды, показателям, сведениям о политике и т.п.) и процессы (обеспечивающие выполнение обязательств в области отчетности).



ОБЗОР ПО СТРАНАМ

Управление выполнением проекта на уровне стран



EEA and ENI SEIS II East project coverage

- EEA member countries
- EEA cooperating countries
- ENI SEIS II East partner countries

The map does not imply any opinion from EEA concerning the legal status of any country or territory, its area of authority or the delineation of its frontiers and boundaries.

* Collaboration is temporarily suspended

Координаторы проекта в странах

Координаторы проекта назначаются правительствами стран из числа сотрудников природоохранных ведомств и государственных статистических служб и обеспечивают координацию и выполнение работ на уровне стран. Национальные координаторы являются основным связующим звеном между ЕАОС и организациями своих стран по вопросам, связанным с проектом ENI-SEIS II.

Общий подход к выполнению проекта предполагает использование в странах Восточного региона ЕПС модели Eionet. Eionet представляет собой партнерскую сеть ЕАОС, его государств-членов и партнеров, в ее работе принимают участие более 1000 специалистов и 350 организаций различных стран Европы.

Координаторы работают в тесном сотрудничестве с группами выполнения проекта (NIT), организуя деятельность проекта в своих странах. Группы выполнения проекта объединяют специалистов в различных тематических областях. Установление рабочих связей со специалистами и подразделениями других министерств и ведомств, обладающими необходимой информацией и опытом – необходимый шаг на пути к формированию координационных структур на уровне стран. В рамках групп выполнения проекта представители различных ведомств и областей знания объединяются вокруг общей задачи обеспечения прозрачного доступа к информации о состоянии окружающей среды.

Деятельность координаторов, специально назначенных для выполнения проекта, призвана обеспечить постоянное участие заинтересованных сторон в соответствующих странах и более эффективную организацию деятельности групп выполнения проекта, а также координацию работ по проекту и выполнение согласованных мероприятий на уровне стран.



Посещение стран в 2016 году

В 2016 году представители ЕАОС посетили Армению, Беларусь, Грузию, Молдову и Украину. Обсуждения с заинтересованными сторонами внесли вклад в разработку планов работ в странах. Основные выводы по итогам посещения стран на начальном этапе проекта приведены ниже. Информация по странам дана в порядке их посещения.

Молдова

Группа ЕАОС посетила Кишинев (Республика Молдова) 27-28 апреля 2016 года. По итогам посещения были сделаны следующие основные выводы:

- в стране планируется масштабная административная реформа в природоохранной сфере, одним из результатов которой может стать создание нового Агентства по охране окружающей среды (АООС). Министерство окружающей среды разработало проект концепции, включающий анализ функций существующих организаций в данной сфере; при этом были выявлены случаи дублирования функций и возможного конфликта интересов. Концепция предполагает создание АООС;
- представители Молдовы отметили эффективную деятельность межведомственной рабочей группы, созданной в рамках проекта EaP Green («Экологизация экономики в странах "Восточного партнерства"»), и планируют использовать аналогичный подход для создания группы выполнения проекта SEIS в стране;
- приоритетные области, в которых стране необходима поддержка, включают наращивание потенциала в области анализа воздействия на окружающую среду на уровне домохозяйств (в том числе в сельских районах), с особым вниманием к забору и потреблению воды, отходам и качеству воздуха; совершенствование обработки данных и отчетности, связанных с мониторингом качества воздуха, а также улучшение практики отчетности в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; укрепление потенциала для применения СЭЭУ.

Беларусь

Представители ЕАОС посетили Минск (Республика Беларусь) 6-7 сентября 2016 года. По итогам посещения были сделаны следующие основные выводы:

- развитию межведомственного диалога по вопросам окружающей среды способствует деятельность Общественного координационного экологического совета – одной из немногих структур, предполагающих участие гражданского общества;
- окружающая среда является одной из центральных тем двустороннего сотрудничества между ЕС и Беларусью. Беларусь является единственной страной «Восточного партнерства», отводящей вопросам окружающей среды столь значительное место в своем сотрудничестве с ЕС;
- новый проект ЕС «Улучшение качества воздуха и управления окружающей средой в Беларуси» с объемом финансирования 14,5 млн евро, упоминающий взаимодействие с SEIS, предусматривает оказание технической помощи, приобретение мобильных



лабораторий и другого оборудования, просветительскую деятельность, а также участие представителей гражданского общества;

- имеется значительный интерес к изучению и апробации методов эколого-экономического учета (на начальном этапе предлагается сосредоточить усилия на водных ресурсах);
- ожидается, что в рамках проекта SEIS II в Беларуси будет поддержано создание единого портала экологической информации на уровне страны; особое внимание должно быть уделено пользовательскому интерфейсу (визуализации данных).

Армения

Группа ЕАОС вместе с представителями Регионального бюро ЮНЕП для Европы посетила Ереван (Республика Армения) 22-23 сентября 2016 года. По итогам посещения были сделаны следующие основные выводы:

- многие проекты, реализуемые различными ведомствами, содержат компоненты, связанные с окружающей средой. Сотрудничество по вопросам внедрения SEIS должно опираться на результаты этих проектов и укреплять связи между различными инициативами;
- РЭЦ-Кавказ рассматривается в качестве важного партнера, призванного способствовать расширению участия общественности в процессе принятия решений и вовлечению экологических НПО в сотрудничество по вопросам внедрения SEIS;
- необходимо дальнейшее развитие информационного портала по озеру Севан, включая дополнительные усилия по расчету водного баланса и расширению содержания портала за счет данных о биоразнообразии;
- деятельность в области мониторингу биоразнообразия и соответствующей отчетности сталкивается с трудностями вследствие особенностей распределения ответственности между местными и центральными органами власти (некоторые формы мониторинга земельных ресурсов и биоразнообразия относятся к юрисдикции органов местного самоуправления). Как часть реформы принципов обращения с экологическими данными, Министерству охраны природы необходимо обеспечить полный доступ к информационным системам и данным о биоразнообразии, находящимся в ведении Министерства сельского хозяйства.



Украина

Представители ЕАОС посетили Киев (Украина) 10-11 октября 2016 года. По итогам посещения были сделаны следующие основные выводы:

- формирование группы выполнения проекта SEIS в Украине осуществляется успешно, определены участники группы и их функции;
- статистические данные о состоянии окружающей среды доступны через интернет на украинском, русском и английском языках. Однако в настоящее время правительство рассматривает возможность реорганизации процедур сбора информации о состоянии окружающей среды и передачи обязанностей по административной отчетности отраслевым ведомствам (например, Министерству экологии). С июля 2016 года Министерство экологии и природных ресурсов в сотрудничестве с НПО «Мама-86» разрабатывает новый портал для распространения данных, показателей и аналитических материалов о состоянии окружающей среды (<http://seis-ukraine.org/>);
- в стране определен возможный ведущий партнер для пилотного проекта по картографированию с использованием методики CLC;
- финансируемый ЕС проект по поддержке сближения природоохранного законодательства Украины с законодательством ЕС (проект APENA) ориентирован на три основные области: управление в природоохранной сфере и горизонтальные вопросы (четыре директивы ЕС), качество воды и управление водными ресурсами (шесть директив), а также охрана природы (две директивы);
- приоритетные области, в которых страна испытывает потребность в поддержке, включают методическую поддержку в сфере расчета экологических показателей и отчетности в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; экспертную поддержку для выполнения положений законодательства ЕС об управлении данными и отчетности, включая требования таких документов, как Директивы о качестве воздуха 2008/50 (в т.ч. разработка плана выполнения и определение требований к мониторинговому оборудованию) и 2004/107, а также Рамочная директива о водной политике.

Грузия

Представители ЕАОС посетили Тбилиси (Грузия) 8-9 ноября 2016 года. Во встречах также участвовали представители Европейского регионального бюро ВОЗ, Европейского центра ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья (ЕЦОСЗ, Бонн) и Европейской экономической комиссии ООН. По итогам посещения были сделаны следующие основные выводы:

- вследствие политических изменений во время начального этапа проекта диалог по формированию группы выполнения проекта SEIS был отложен и должен быть проведен в начале 2017 года;
- проект ПРООН/ГЭФ по совершенствованию практики экологического мониторинга и отчетности в Грузии выполняется через Центр экологической информации и просвещения, который координирует деятельность по проекту. Проект призван способствовать формированию системы экологической информации в стране и, как следствие,



укреплению потенциала для формирования государственной политики на объективной основе;

- имеется значительная заинтересованность в работе в рамках «Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух (2016–2021 годы)», а также демонстрации выгод от применения SEIS в сфере окружающей среды и здоровья населения путем разработки в стране пилотного проекта использования данных о качестве воздуха для оценки воздействия на здоровье населения;
- определен возможный ведущий партнер для пилотного проекта по картографированию с использованием методики CLC;
- основной областью, в которой необходима поддержка, является разработка информационной системы по водным ресурсам, совместимой с Европейской информационной системой по водным ресурсам (WISE), при техническом содействии и экспертной поддержке в контексте выполнения Рамочной директивы ЕС о водной политике в части работы с данными и отчетности.

Азербайджан

Посещение Баку (Азербайджан) запланировано на февраль 2017 года, предварительные переговоры были проведены с координаторами проекта в Азербайджане в ходе первого регионального совещания в Чакви (Грузия) и первого совещания Руководящего комитета проекта в Брюсселе. Разработан проект плана работ на уровне страны.

Предстоящие мероприятия

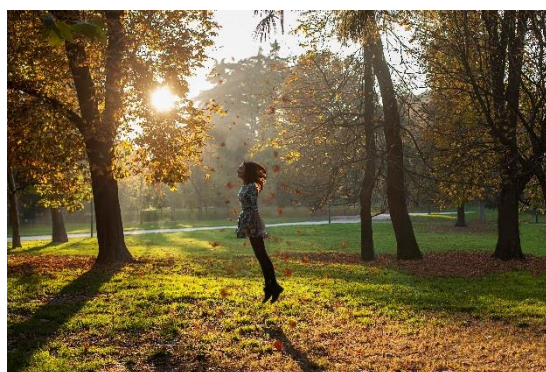
Посещение Азербайджана
7-9 февраля 2017 г. | Баку, Азербайджан

Совещание «Восточного партнерства» по окружающей среде и изменению климата
2-3 марта 2017 г. | Брюссель, Бельгия

Шестая конференция министров по окружающей среде и здоровью
13-15 июня 2017 г. | Острава, Чехия

[13-я сессия Совместной целевой группы ЕЭК ООН по экологической статистике и показателям](#)

29-30 июня 2017 г. | Женева, Швейцария



© Erika Zolli, My City /EEA