

# Обмен и распространение экологической информации

**Отчет о развитии: Беларусь  
Краткий обзор**

**Июнь 2020 г.**

**Подготовлено PricewaterhouseCoopers в рамках контракта с  
Европейским агентством по окружающей среде**



## **Правовая информация**

Содержание данного отчета составлено PricewaterhouseCoopers в соответствии с договором об оказании услуг ЕЭЗ № 3437/RO-ENIE/EEA.57335. Отчет не обязательно отражает официальное мнение Европейской комиссии или других учреждений Европейского Союза. Ни Европейское агентство по окружающей среде, ни какое-либо физическое или юридическое лицо, действующее от имени Агентства, не несет ответственности за использование информации, содержащейся в данном отчете.

Данный отчет составлен PricewaterhouseCoopers в рамках проекта по разработке дорожной карты и определения возможных и практических средств интеграции экологической информации в национальные процессы и платформы электронного управления/открытых данных. Данное осуществляется в рамках контекста финансируемого ЕС проекта ENI SEIS II East, запланированного на 2016-2020 годы. Отчет создан в 2018 году и претерпел обновления в течение 2019 года, включая обзор в марте 2019 года после первого регионального совещания в Киеве и второй обзор после заседания круглого стола в июне 2019 года. Отчет рассмотрен государственными органами Беларуси в декабре 2019 года.

Данный отчет содержит информацию, определенную или полученную из различных общедоступных источников, более подробное описание представлено в отчете. Данный отчет не предназначен для исчерпывающего анализа экологической информации, открытых данных и электронного правительства в стране. Он представляет собой совокупность основных элементов, которые формируют национальный ландшафт экологической информации.



## Краткий обзор

Методология, использованная при подготовке данного отчета, основана на отчетах Европейского Союза за 2018 и 2019 годы о развитии открытых данных в Европе с внесением некоторых корректировок, которые были внесены с учетом конкретной ситуации в странах Восточного партнерства, а также с фокусом на экологическую информацию.

Отчет подготовлен и обновлен в период с 2018 по 2020 годы в рамках финансируемого ЕС проекта – «Внедрение принципов и практики применения общей системы экологической информации (SEIS) в странах Восточного партнёрства.» (ENI SEIS II East). Национальный вклад в подготовку отчета был обеспечен посредством конструктивного диалога и консультаций, которые предоставляли различные государственные органы и другие заинтересованные стороны в Беларуси, в частности те, которые связаны с окружающей средой и статистикой. Кроме того, эксперты в различных областях сферы политики, включая ИТ и электронное правительство, участвовали в национальных и международных региональных мероприятиях. Данные мероприятия обеспечили возможность обмена мнениями о будущем электронного правительства и открытых данных в межсекторальной области окружающей среды в Беларуси. В результате в документе представлен обзор национальной структуры электронного правительства, уровня развития открытых данных и распространения экологической информации в Беларуси. Анализ включает:

- обзор основ политики для изучения направлений и практических мер, установленных для распространения экологической информации с использованием открытых данных и решений электронного правительства;
- обзор законодательной базы для определения существующих юридических требований, которые определяют области электронного правительства, открытых данных, а также распространения экологических данных и информации;
- оценку технологических решений для определения существующих технических возможностей и улучшений, которые понадобятся внедрить в будущем.

Полагаясь на вышеизложенное, в документе представлена дорожная карта, включающая меры, направленные на дальнейшее развитие основ электронного правительства и открытых данных, которые в значительной степени поддерживают окружающую среду. «Дорожная карта» - «живой» документ на протяжении всего процесса реализации и эталон для оценки прогресса на различных этапах разработки.

### Электронное правительство

За последние пять лет в Беларуси была заложена основа политики электронного правительства, в которой были намечены цели до 2022 года. Стратегические направления электронного правительства предопределяются следующими документами: «Стратегии развития информатизации в Республике Беларусь на 2016-2022 гг.» и «Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы». Данные документы определяют план действий и меры, которые необходимо реализовать для улучшения инфраструктуры услуг электронного правительства.

Общее развитие электронного правительства в Беларуси возглавляет и координирует Министерство связи и информатизации Республики Беларусь, которое отвечает за



прогресс в данной области. Тем не менее, правовая база электронного правительства должна получить дальнейшее развитие путем четкого определения обязанностей всех заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях, а также процедур координации и мониторинга развития электронного правительства.

Кроме того, Беларуси настоятельно рекомендуется создать правовую основу для взаимодействия, а также определить процедуры и стандарты для постепенного обмена данными и информацией, которыми располагают государственные органы.

С 2019 года используется Национальная автоматизированная информационная система (НАИС) <sup>1</sup>. Она была разработана для интеграции национальных информационных ресурсов, реализации административных процедур в электронном формате и электронных услуг посредством Единого портала электронных услуг. В настоящее время представлен широкий спектр тематических и отраслевых национальных информационных систем, которые интегрированы с НАИС, за исключением окружающей среды <sup>2</sup>. Рекомендуется продолжить развитие НАИС и Единого портала электронных услуг и включить в него экологическую сферу, а также улучшить обмен данными и доступ к информации для населения и бизнеса.

### **Открытые данные**

Для политики и правовой базы в области открытых данных необходимо дальнейшее развитие, чтобы достичь сопоставимого уровня с другими странами Восточного партнерства и использовать экономические, социальные и экологические преимущества, включая снижение затрат на государственное управление. В этом отношении Беларусь может рассмотреть возможность разработки политики открытых данных, определяющей основные принципы управления открытыми данными и приоритетные наборы данных для публикации. Кроме того, государственные органы могут извлечь значительную выгоду из четко определенных обязанностей и процедур по управлению и распространению открытых данных.

Однако, следует отметить, что страна добилась прогресса в инфраструктуре открытых данных и разработала программное решение для открытых данных. Портал открытых данных был разработан в 2018 году. В 2020 году он был дополнительно обновлен. По-прежнему наблюдается ограниченный прогресс в пополнении портала новыми наборами данных. В настоящее время Портал открытых данных содержит примерно 100 наборов данных, однако, только шесть из них относятся к области окружающей среды.

Для дальнейшей стимуляции инициативы по открытым данным, Министерство связи и информатизации Республики Беларусь в настоящее время разрабатывает проект постановления правительства с целью содействия использованию открытых данных и поддержки разработки приложений на основе открытых данных. Кроме того, данный проект постановления направлен на поощрение государственных органов к активному использованию портала открытых данных, с целью сделать данные и информацию доступными. Постановление планируется принять в 2020 году, и в связи с его высокой актуальностью настоятельно рекомендуется скорейшее выполнение.

---

<sup>1</sup> <https://portal.gov.by>

<sup>2</sup> See example of Trembita information system of Ukraine for further ideas of development



## **Обмен и распространение экологической информации**

Действующее законодательство предусматривает общие обязательства по распространению экологической информации. В 2007 году Закон «Об охране окружающей среды» был обновлен, с целью определения видов и источников экологической информации, а также условий доступа к экологической информации. Однако рекомендуется продолжить разработку и принятие более детальных процедур управления данными и их распространения.

Информация об окружающей среде распространяется среди многих экологических порталов, тем не менее не существует единой точки доступа в Интернет, которая позволила бы общественности легко получить доступ ко всем веб-платформам, на которых размещена экологическая информация.

Наиболее полной структурой для управления экологической информацией является Национальная система мониторинга окружающей среды (НСМОС), координируемая Главным информационно-аналитическим центром Национальной системы мониторинга окружающей среды (под эгидой БелГидроМет). Рекомендуется повысить функциональную совместимость существующих платформ в области окружающей среды путем введения интерфейсов прикладного программирования (API), протоколов и процедур для обмена данными. Использование НАИС может быть практическим решением в нынешних условиях.

## **Предлагаемые рекомендации**

После анализа текущей ситуации в предлагаемой дорожной карте обозначены ключевые области будущего развития в области электронного правительства, открытых данных и распространения экологической информации, а также представлены конкретные меры по улучшению. Кроме того, для облегчения реализации дорожной карты в отчете «Открытые данные и передовая практика электронного правительства с целью содействия обмену экологической информацией и ее распространению» приводятся несколько примеров и практических рекомендаций.

В целом, успех и быстрое продвижение страны в этой сложной области по-прежнему сильно зависят от четкого определения приоритетов, межсекторальной командной работы и регулярного мониторинга прогресса. Кроме того, как только будет достигнут прогресс в одной или нескольких областях, предложенных для рассмотрения, будет необходимо внести корректировки и поправки в дорожную карту, чтобы она оставалась актуальной и сфокусированной на ключевых приоритетах страны.

Меры, рекомендованные для Беларуси в контексте дорожной карты, сгруппированы по следующим категориям: меры политического характера, правовые и технические меры. Они охватывают следующие вопросы:

- Меры политики: охватывающие, среди прочего, принятие политики открытых данных;
- Правовые меры: направленные, среди прочего, на принятие международных стандартов для взаимодействия и описания метаданных, определение процедур для подготовки открытых данных, регулярного обновления, обеспечения качества/контроля качества и распространения;



- Технические меры: включая, среди прочего, разработку интегрированной информационной системы и создание единой точки доступа для экологической информации, обновление условий лицензирования, подготовку описания метаданных и повышение многоязычия веб-порталов и веб-страниц в рамках окружающей среды.

Все меры необходимо рассматривать как тесно взаимодействующие и взаимозависимые друг от друга, а влияние их постепенного внедрения следует тщательно отслеживать, поскольку это может привести к системным изменениям во всей цепочке данных и информации.

Также настоятельно рекомендуется создать многопрофильную команду для рассмотрения и наблюдения за выполнением всех вышеупомянутых мер. Беларусь имеет хороший опыт разработки структуры НСМОС по созданию межсекторальных групп, работающих горизонтально. Этот опыт следует развивать и применять в области открытых данных и экологической информации.

Основываясь на выводах отчета, Беларуси следует рассматривать три конкретные приоритетные рекомендации: повышение осведомленности государственных служащих о преимуществах открытых данных, взаимосвязи существующих систем экологической информации и регулярное обновление экологической информации.

На практике данные рекомендации могут выполняться посредством реализации соответствующих действий, изложенных в дорожной карте и кратко приведенных ниже:

- Конкретные меры политики, направленные на продвижение и использование преимуществ открытых данных, признание экологической области как приоритетной для открытых данных, включая приоритетные наборы данных;
- Конкретные правовые меры, которые могут определять политику открытых данных, а также специальные роли и обязанности государственных органов в процедурах и процессах управления открытыми данными, а также подготовка подробных методологических руководств для цикла подготовки открытых данных;
- Конкретные технические меры, направленные на создание потенциала и деятельность по повышению осведомленности для улучшения понимания государственными органами того, как технически подготовить и поддерживать открытые данные, а также разработка интеграций и API для существующих систем экологической информации.

В настоящем отчете отражено текущее состояние электронного правительства, управления и распространения открытых данных и экологической информации в Беларуси. Учитывая экспоненциальное развитие данной области и ее признание в качестве главного приоритета политики на ближайшее будущее, настоятельно рекомендуется регулярно обновлять и оценивать ситуацию, а также достигнутый прогресс.

